

柞水县人民政府

柞政函〔2023〕120号

柞水县人民政府 关于印发柞水县耕地保护目标责任考核 百日攻坚行动实施方案的通知

各镇人民政府，乾佑街道办事处，县政府各工作部门、事业机构：

《柞水县耕地保护目标责任考核百日攻坚行动实施方案》已经县政府同意，现印发你们，请严格执行。



（此件公开发布）

柞水县耕地保护目标责任考核 百日攻坚行动实施方案

为全面完成 2023 年度耕地保护考核任务，经县政府研究，决定从 9 月下旬开始到 12 月底结束，在全县范围内开展耕地保护目标责任考核百日攻坚行动(以下简称百日攻坚行动)，特制定如下实施方案。

一、总体目标

耕地保护事关国家粮食安全，是习近平总书记和党中央最为关心、强调最多的“国之大者”。今年是国家粮食安全考核的第一年，也是中央考核地方落实耕地保护“党政同责、终身追究”要求的第一年，完成耕地保护“一票否决”五项重点工作，是底线任务，各镇办、各相关部门要紧紧围绕耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地占补平衡、进出平衡和违法占用耕地情况等五项考核指标，以决胜决战姿态，苦干实干大干 100 天，全力推进耕地保护各项考核任务高质量完成。

二、重点任务

(一)耕地保护目标任务。全县耕地保护目标任务 10.47 万亩，缺口 4100 亩，扣除已完成和进出平衡完成面积，年内还需完成补充缺口 2576 亩。其中：营盘镇 8650 亩，缺口 329 亩；乾佑街办 3180 亩，缺口 62 亩；下梁镇 7899 亩，缺口 127 亩；小岭镇 5565 亩，缺口 15 亩；凤凰镇 11314 亩，缺口 128 亩；杏坪

镇 24494 亩，缺口 1020 亩；红岩寺镇 16300 亩，缺口 454 亩；曹坪镇 13446 亩，缺口 20 亩；瓦房口镇 13817 亩，缺口 421 亩。

（二）永久基本农田保护面积。全县永久基本农田保护任务 4.79 万亩，缺口 2670 亩（其中就地恢复 875 亩、调整补划 1795 亩）。各镇办分别为：营盘镇 6068 亩，缺口 238 亩；乾佑街办 1602 亩，缺口 98 亩；下梁镇 4215 亩，缺口 268 亩；小岭镇 2487 亩，缺口 182 亩；凤凰镇 4106 亩，缺口 121 亩；杏坪镇 9842 亩，缺口 610 亩；红岩寺镇 7841 亩，缺口 700 亩；曹坪镇 6731 亩，缺口 134 亩，瓦房口镇 5001 亩，缺口 319 亩。

（三）年度占补平衡任务。一是耕地占补平衡指标欠账。市资源局反馈我县欠账补充耕地指标 240 亩、粮食产能指标 8.07764 万公斤；二是市资源局下达我县 2023 年补充耕地任务 200 亩、粮食产能指标任务 30 万公斤。

（四）耕地进出平衡任务。下达进出平衡缺口 6115.3 亩，其中：营盘镇 935 亩、乾佑街办 538.8 亩、下梁镇 919.3 亩、小岭镇 488.5 亩、凤凰镇 1111.4 亩、杏坪镇 969.3 亩、红岩寺镇 369.2 亩、曹坪镇 476.3 亩、瓦房口镇 307.5 亩。

（五）违法占用耕地情况。全县年度违法占用耕地面积不得超过 15%，辖区违法总面积不得大于 100 亩。截止 9 月底，全县违法占用耕地面积 5.45 亩，违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地面积的比例为 10.59%。

三、方法步骤

百日攻坚行动分三个阶段进行。

第一阶段：建立台账（2023年9月30日前）。各镇办认真研究百日攻坚行动方案，进一步明晰年度目标任务，掌握好底数，逐项梳理问题，分析原因，明确责任主体、整改措施和时间节点，形成问题台账，逐项督促整改落实。

第二阶段：任务攻坚（2023年10月1日至12月20日）。聚焦“一票否决”五项指标，坚持问题导向，以强有力措施对辖区“非农化”“非粮化”问题开展专项整治，倒排工期，挂图作战，逐项分解细化工作任务，确保工作任务项项有人抓、件件有人管，全面完成各项工作任务。

第三阶段：总结交账（2023年12月21日至12月26日）。积极与省市对接，汇报年度任务完成情况，及时查漏补缺，做好集中整改，提升工作质效。同时总结工作经验，研究制定基础性、长期性的政策措施，进一步提升耕地保护工作水平。

四、工作要求

（一）建立三个机制。一是建立工作机制。成立由县政府分管副县长任组长，县政府办分管副主任和县资源局局长任副组长，相关单位分管负责同志为成员的全县耕地保护百日攻坚行动工作领导小组，统筹负责工作协调、督导检查 and 具体落实等工作。围绕耕地保护“五项考核指标”任务，实行“半月一督查、一月一通报”推进机制，每周召开一次调度会议，各镇办和相关部门汇报工作进展；县督导组每半月核查一次工作成效，每月通报一

次工作完成情况，全力推动耕地保护各项工作落细落实。二是建立落实机制。县资源局带头落实县级部门包抓镇办耕地保护工作机制，组建9个服务保障督导组，下沉镇办、村组一线，现场督办，现场解决困难和问题。县发改、财政、交通、水利、农业农村、林业等部门以及各镇办，根据各自实际，建立完善耕地保护抓落实工作机制，确保事有人干、责有人担。三是建立约谈机制。县政府依据各镇办每周工作排名情况，对排名靠后、未达到计划进度、问题频发、有被问责风险的镇办和部门进行约谈，约谈后依然进展缓慢且对全县造成不良影响的，将严肃追责。

（二）强化三个统筹。一是强化县镇统筹。构建“横向到边，纵向到底”的沟通联络机制，各职能部门要加强对镇办的业务指导；各镇办要安排专人对上沟通，及时反馈工作中存在的困难，县镇联动推动工作开展。二是强化部门统筹。牢固树立“大耕保”理念，各相关部门密切联系，相互配合，强化协作，积极发挥职能作用，真正形成齐抓共管的工作格局。三是强化技术统筹。县资源局要树牢大局观念，严把数据审核关口，确保上报成果取得认可，同时加强与省市行政人员、专家技术团队的沟通衔接，及时突破技术难点和堵点，提升工作效率，提高成果准确性。

（三）抓好三个落实。一是落实人员责任。各镇办、各相关部门要成立相应工作机构，对标对表各自工作任务，进一步细化任务分工，明确责任到岗、到人，全力推动工作落到实处。二是落实政策法规。永久基本农田范围内的非耕地、耕地中永久基本

农田以外的非耕地，《陕西省自然资源厅 陕西省农业农村厅 陕西省林业局关于严肃开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置工作的通知》（陕自然资发〔2023〕31号）文件已经明确15类具体情况的处置原则，各镇办、各相关部门要严格按照规定核实补划处置到位，切忌求易打折扣。三是落实推进措施。紧盯任务清单，逐项制定推进措施，县镇村三级联动，倒排工期、挂图作战，一项项整改、一件件落实，确保按照时间节点，及时交账销号。

- 附件：1. 柞水县耕地保护目标责任考核百日攻坚行动工作
 专班名单
2. 柞水县耕地保护目标责任考核百日攻坚行动任务
 清单

附件 1

柞水县耕地保护目标责任考核 百日攻坚行动工作专班名单

为有效推进耕地保护百日攻坚行动落实，决定成立全县耕地保护目标责任考核百日攻坚行动工作专班，具体组成人员如下：

组 长：	李浴溱	县委常委、副县长
副组长：	黄家瑞	县政府办副主任
	方新锋	县资源局局长
成 员：	程修德	县发改局副局长
	汪太耀	县财政局副局长
	朱米山	县资源局副局长
	张 健	县交通局副局长
	陈 涛	县水利局副局长
	张 晖	县农业农村局副局长
	孟如意	县文旅局副局长
	宋 鹏	县林业局副局长
	徐 梁	县乡村振兴局副局长
	柯亨斌	县城管局副局长
	黄 鹏	县环境局副局长
	王德斌	营盘镇副镇长
	刘 康	乾佑街办副主任

刘 鹏 下梁镇副镇长
管 宁 小岭镇副镇长
潘 莹 凤凰镇经发办主任
刘明华 杏坪镇副镇长
仝 睿 红岩寺镇副镇长
王熙宁 瓦房口镇副镇长
熊小平 曹坪镇副镇长

专班办公室设在县资源局，办公室主任由县资源局副局长朱米山同志兼任，具体负责日常工作。工作专班下设 3 个督导组，对各镇办及各相关部门落实耕地恢复整改工作进行日常督导。

第一督导组(乾佑河流域：乾佑街办、营盘镇、下梁镇)

组 长：袁 锋 县农业农村局党组副书记

成 员：毛义兵 县资源局干部

党阐章 县农业农村局干部

黄 宁 县林业局干部

技术单位人员

第二督导组(社川河流域：小岭镇、凤凰镇、杏坪镇)

组 长：朱米山 县资源局副局长

成 员：朱从明 县资源局干部

颜秀芳 县农业农村局干部

杨德政 县林业局干部

技术单位人员

第三督导组(金井河流域:红岩寺镇、瓦房口镇、曹坪镇)

组 长:朱书勤 县退耕还林还草中心主任

成 员:康华钰 县资源局干部

王立录 县农业农村局干部

刘荣山 县林业局干部

技术单位人员

督导组工作职责:

- 1.对各自包抓镇办耕地恢复工作开展情况进行常态化督导,每周将督导结果交由工作专班办公室汇总;
- 2.指导督促各镇办严格按照工作方案要求有序开展耕地恢复工作,按期保质保量完成恢复任务;
- 3.地块整改恢复后,指导各镇办明确农户种植责任,确保在本年度日常变更调查工作中为耕地。

柞水县耕地保护目标考核百日攻坚行动任务清单

单位：亩、个

序号	镇办	永久基本农田保护										耕地保护目标				耕地进出平衡任务		合计	备注			
		疑似永久基本农田变化图斑		永久基本农田就地恢复		永久基本农田核实处置自提图斑		永久基本农田异地调整补划		小计		年度流出恢复		耕地保护目标就地恢复		小计				图斑数	面积	
		图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	图斑数	面积	
1	营盘镇	3	31	15	25	87	110	31	103	136	269	23	125	90	204	113	329	204	935	453	1533	
2	乾佑街办	4	35	11	9	69	63	19	26	103	133	7	41	10	21	17	62	68	539	188	734	
3	下梁镇	0	0	16	41	104	205	16	22	136	268	15	62	31	65	46	127	162	919	344	1314	
4	小岭镇	0	0	1	6	63	176	0	0	64	182	4	3	6	12	10	15	105	489	179	686	
5	凤凰镇	1	1	15	32	45	21	18	68	79	122	11	50	29	78	40	128	137	1111	256	1362	
6	杏坪镇	2	6	73	365	95	90	40	151	210	612	22	77	148	943	170	1020	257	969	637	2601	
7	红岩寺镇	1	1	32	143	73	161	42	396	148	701	10	14	41	440	51	454	115	369	314	1524	
8	曹坪镇	0	0	25	55	48	54	12	30	85	139	8	10	16	10	24	20	107	476	216	636	
9	瓦房口镇	2	16	16	199	55	69	16	51	89	335	6	18	43	403	49	421	93	308	231	1063	
	合计	13	90	204	875	639	949	194	847	1050	2761	106	400	414	2176	520	2576	1248	6115	2818	11452	

说明：1.耕地保护责任目标10.47万亩；基本农田任务4.79万亩；

2.永久基本农田核实处置自提图斑639个948.7亩为调出补划图斑，无需实施整改。